

Утверждена Академическим  
советом магистерской  
программы «Публичное  
право» (протокол от 26  
октября 2020 г., № 1)

**Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»**

**Факультет права  
Департамент дисциплин публичного права**

**ПРОГРАММА**

**подготовки к экзамену по дисциплине  
«Конституционное и муниципальное право»**

для поступающих на  
образовательную программу магистратуры

**«ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО»**

Академический руководитель программы д.ю.н. В.А. Винорадов

**Москва, 2020**

## Оглавление

I. Пояснительная записка.....	3
II. Форма проведения вступительного экзамена и критерии оценки знаний....	3
III. Рекомендуемые базовые учебники и учебные пособия.....	5
IV. Содержание программы.....	5
Тема 1. Конституционное право как ведущая отрасль права и как наука....	5
Тема 2. Источники конституционного права .....	7
Тема 3. Происхождение и сущность конституции. Конституционализм, конституция и конституционный строй.....	7
Тема 4. Форма правления. Основы конституционного строя России. ....	10
Современные характеристики государства .....	10
Тема 5. Демократическое государство.....	14
Тема 6. Федеративное государство .....	18
Тема 7. Конституционные основы российской экономики.....	21
Тема 8. Основы конституционно-правового статуса личности в России..	23
Тема 9. Глава государства. Институт президента. ....	27
Тема 10. Парламентаризм. Федеральное Собрание РФ. Зарубежные парламенты.....	32
Тема 11. Исполнительная власть в Российской Федерации и в зарубежных странах .....	35
Тема 12. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации и за рубежом. Конституционное правосудие .....	37
Тема 13. Историко-теоретические основы местного самоуправления. Понятие, сущность, принципы и функции местного самоуправления.....	40
Тема 14. Конституционно-правовые основы местного самоуправления ....	42
Тема 15. Территориальная организация местного самоуправления.....	45
Тема 16. Органы и должностные лица местного самоуправления. ....	47
Муниципальная служба.....	47
Тема 17. Институты прямой демократии в системе местного самоуправления .....	49
Тема 18. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления; контроль и надзор за их деятельностью .....	50
V. Примерный перечень вопросов для вступительного экзамена.....	52

## I. Пояснительная записка

Настоящая программа рассчитана на подготовку к вступительному экзамену по курсу конституционного права в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики» в целях поступления на магистерскую программу «Публичное право».

Программа предполагает, что поступающие в магистратуру:

- изучили базовые курсы конституционного права России, конституционного права зарубежных стран и муниципального права России;
- научились свободно использовать юридическую терминологию;
- приобрели навыки пользования правовой информацией;
- хотя бы на среднем уровне владеют английским языком.

Программа содержит перечень тем и вопросов, конкретизирующих соответствующие темы. К каждой теме прилагается список литературы, знакомство с которой поможет при подготовке к экзамену. К некоторым темам прилагается список основных нормативных правовых актов.

## II. Форма проведения вступительного экзамена и критерии оценки знаний

Экзамен проводится **устно**. На подготовку отводится 40 мин.

Экзаменационный билет состоит из **трех вопросов**: два первых посвящены проблемам конституционного права, в т.ч. зарубежных стран, и муниципального права, третий представляет собой рассказ абитуриента о его научных интересах и достижениях.

На экзамене *разрешается пользоваться настоящей Программой* (распечатывается самим абитуриентом).

### *Критерии оценки на экзамене*

Качество ответа	Оценка по 100-балльной шкале
Знания по предмету отсутствуют. О научных интересах и достижениях ничего не сказано.	<b>0–10 – очень плохо</b>
Экзаменуемый не знает до конца ни одного вопроса, путается в основных базовых понятиях конституционного и муниципального права, не в состоянии раскрыть содержание основных конституционных терминов и понятий. О научных интересах и достижениях ничего не сказано.	<b>11–20 – плохо</b>
Отдельные правильные мысли, но в знаниях имеются существенные пробелы и курс в целом не усвоен. О научных интересах ничего не сказано или сказано в самых общих выражениях. Научных достижений нет.	<b>21–30 – неудовлетворительно</b>

<p>Ответы на вопросы даны в целом правильно, однако неполно. Логика ответов недостаточно хорошо выстроена. Пропущен ряд важных деталей или, напротив, при ответе затрагиваются посторонние вопросы. Базовая терминология в целом усвоена. О научных интересах ничего не сказано или сказано в самых общих выражениях. Научных достижений нет.</p>	<p><b>31–40 – удовлетворительно</b></p>
<p>Ответы на вопросы даны в целом правильно, однако, ряд серьезных дефектов логики и содержания ответов не позволяет поставить хорошую оценку. Базовая терминология усвоена неплохо. О научных интересах сказано в довольно общих выражениях. Научных достижений не выявлено.</p>	<p><b>41–50 – весьма удовлетворительно</b></p>
<p>Вопросы раскрыты достаточно полно и правильно. По знанию базовой терминологии замечаний нет. Научные интересы сформулированы в не очень четких выражениях. Научных достижений не выявлено или они не относятся к профилю магистерской программы.</p>	<p><b>51–60 – хорошо</b></p>
<p>Вопросы раскрыты полно и правильно. Хорошее знание базовой терминологии. Однако есть отдельные дефекты логики и содержания ответов. Показано умение выделять научные проблемы. Есть небольшие научные достижения (публикации, выступления на конференциях и т.п.).</p>	<p><b>61–70 – очень хорошо</b></p>
<p>Вопросы раскрыты достаточно полно и правильно. Безупречное знание базовой терминологии, умение раскрыть содержание конституционных терминов и понятий. Знание проблем конституционного и муниципального права. Показано умение выделять научные проблемы. Есть небольшие научные достижения (публикации, выступления на конференциях и т.п.).</p>	<p><b>71–80 – почти отлично</b></p>
<p>На все вопросы даны правильные и точные ответы. Показано знакомство с проблемами конституционного и муниципального права. Безупречное знание базовой терминологии, умение раскрыть и прокомментировать содержание конституционных терминов и понятий. Продемонстрированы знания правовых позиций КС РФ и ЕСПЧ. Хорошее умение выделять и формулировать научные проблемы. Есть научные достижения (публикации, выступления на конференциях и т.п.).</p>	<p><b>81–90 – отлично</b></p>
<p>Ответ отличает четкая логика и знание материала далеко за рамками обязательного курса. Точное понимание рамок каждого вопроса. Знание точек зрения на ту или иную проблему со ссылками на</p>	<p><b>91–100 – блестяще</b></p>

<p>научные источники. Приведены примеры из реальной практики. Используются правовые позиции КС РФ и ЕСПЧ. Обоснована собственная позиция по отдельным проблемам конституционного и муниципального права. Прекрасное умение выделять и формулировать научные проблемы. Круг научных интересов довольно широк или сконцентрирован на очень актуальной (сложной) проблематике. Есть научные достижения (публикации, выступления на конференциях и т.п.).</p>	
---	--

### **III. Рекомендуемые базовые учебники и учебные пособия**

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс. В 2-х томах. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма-М, 2020.
2. Афанасьева О., Колесников Е., Комкова Г. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2018. 380.
3. Виноградов В. А., Мазаев В. Д., Масленникова С. В. Конституционное право РФ / Под общ. ред.: В. А. Виноградов. Ч. 1,2. М. : Юрайт, 2019.
4. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. 406 с. (Бакалавр и магистр. Академический курс).
5. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата. 3-е изд. М.: Юрайт, 2018.
6. Стрекозов В. Г. Конституционное право России : учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. 256 с.
7. Чиркин В.Е. Конституционное право: Учебник для бакалавров. М.: Норма-М, 2018.

### **IV. Содержание программы**

#### ***Тема 1. Конституционное право как ведущая отрасль права и как наука***

1. Центральное место конституционного права в российской правовой системе и влияние конституционного права на другие отрасли права.
2. Предмет конституционного права как отрасли права.
3. Конституционное право России как учебная дисциплина.
4. Виды и особенности норм конституционного права.
5. Конституционно-правовые отношения: понятие и структура.
6. Субъекты конституционно-правовых отношений.
7. Конституционно-правовая ответственность.
8. Наука конституционного права. Основные этапы развития конституционного (государственного) права. Видные отечественные и зарубежные государственоведы.

*Литература (помимо базовых учебников):*

Богданди А. фон. Доктринальный конструктивизм в прошлом и будущем: стратегия ответа на насущные вопросы, стоящие перед конституционно-правовой наукой в Европе // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 1.

Богданова Н.А. Система науки конституционного права. – М.: Юристъ, 2001.

Виноградов В.А. Конституционная ответственность: вопросы теории и правовое регулирование. – М.: б/и, 2000.

Виноградов В.А. Ответственность в механизме охраны конституционного строя. – М.: Институт права и публичной политики, 2005.

Гаджиев Г.А. Онтология права (критическое исследование юридического концепта действительности). – М., 2013.

Гаджиев Г. Юбилейные заметки о журнале «Сравнительное конституционное обозрение» и о будущем журнала и российского конституционализма // Сравнительное конституционное обозрение. 2014. № 3.

Колосова Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации: Ответственность органов государственной власти и иных субъектов права за нарушение конституционного законодательства Российской Федерации. – М.: Городец, 2000.

Кондрашов А.А. Конституционно-правовая ответственность субъектов Федерации: вопросы теории и законодательного регулирования в Российской Федерации. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 1999.

Конституционное законодательство России / под ред. Ю.А. Тихомирова. – М., 1999.

Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. – М.: Юристъ, 2001.

Лебедев А.О. В поисках начала российской науки конституционного (государственного) права // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2011. № 3.

Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. – М.: ЮНИТИДАНА, 2002.

Мазаев В.Д. Метод конституционного права и конституционная экономика // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. №2.

Ответственность в системе государственной власти и местного самоуправления и противодействие коррупции: монография / под ред. проф. Е.С. Шугриной. – М.: Юрлитинформ, 2013.

Мамут Л.С. Народ в правовом государстве. – М.: Норма, 1999.

Таева Н.Е. Нормы конституционного права Российской Федерации. – М., 2010.

Шульженко Ю.Л. Отечественная наука государственного права периодов конституционной монархии, буржуазной республики в России (1905 г. – октябрь 1917 г.). – М., 2010.

### ***Тема 2. Источники конституционного права***

1. Понятие источника конституционного права.
2. Виды источников конституционного права.
3. Критерии определения источника конституционного права России.
4. Разновидности источников конституционного права России в зависимости от формы акта.
5. Разновидности источников конституционного права России в зависимости от уровня регулирования.
6. Нормативные и индивидуальные акты как источники конституционного права России.
7. Правовая природа решений Конституционного Суда РФ
8. Международно-правовые нормы и международная судебная практика как источник российского конституционного права.

*Литература (помимо базовых учебников):*

Богдановская И.Ю. Эволюция судебного прецедента в «общем праве» // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2010. № 2.

Иванов А.А. Речь о прецеденте // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2010. № 2. С.3  
Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. – М.: Юристъ, 2002.

### ***Тема 3. Происхождение и сущность конституции. Конституционализм, конституция и конституционный строй***

1. Предназначение, сущность и функции конституции.
2. Понятие и признаки конституционализма. Конституционализм и конституция.
3. Конституционное и неконституционное государство.
4. Классификация конституций.
5. Досоветские акты конституционного значения.
6. Основные черты советских конституций. Конституции без конституционализма.
7. Конституционная история России.
8. Разработка и принятие Конституции России 1993: основные этапы.
9. Конституция России 1993 года: основные черты и структура.
10. Роль Конституции РФ в системе российского права.
11. Реализация Конституции РФ.

12. Конституционные ценности.
13. Юридические свойства Конституции России.
14. Механизм изменения Конституции России. Порядок принятия новой Конституции.
15. Конституции и конституционализм в зарубежных странах: общая характеристика, особенности формы и содержания, эволюция конституций Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции, Германии и Италии. Недавние события конституционной значимости в перечисленных государствах, их конституционно-правовой анализ.

*Литература (помимо базовых учебников):*

- Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. – М.: РЮИД, 1997; 2-е издание. – М.: РЮИД, 2000.
- Барабаш Ю. Опыт конституционного реформирования в Украине: в поисках европейского идеала // Сравнительное конституционное обозрение. 2014. № 1.
- Боброва В. Конституционализм и современный конституционный строй. – М.: ЮНИТИДАНА, 2003.
- Бондарь Н.С. Судебный конституционализм: доктрина и практика. 2-е изд., перераб. М.,: Норма-М, 2016.
- Гарлицкий Л., Гарлицкая З.А. Неконституционные поправки к конституции: существует ли проблема и найдется ли решение? // Сравнительное конституционное обозрение. 2014. № 1.
- Графский В.Г. Конституционализм как предмет изучения // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 3.
- Зорькин В.Д. Россия и Конституция в XXI веке. Взгляд с Ильинки. – М.: Норма, 2007.
- Кабышев В.Т. Российский конституционализм на рубеже тысячелетий // Правоведение. 2001. № 4.
- Кененова И. Кризис западной традиции права и российская традиция власти в ракурсе конституционной компаративистики // Сравнительное конституционное обозрение. 2013. № 1.
- Корнев В.Н. Проблемы конституционализма в русском либеральном государствоведении начала XX века // Правоведение. 2001. № 3.
- Котляревский С.А. Конституционное государство: Опыт политико-морфологического обзора. – СПб., 1907.
- Кравец И.А. Российский конституционализм: проблемы становления, развития и осуществления. – СПб., 2005.



- Кравец И.А. Формирование российского конституционализма (проблемы теории и практики). – Москва-Новосибирск: ООО «Издательство ЮКЭА», 2002.
- Крусс В.И. Конституционализация права: основы теории. М., 2016.
- Кряжков В.А. Поправки к Конституции Российской Федерации: правовые основы, пределы и их обеспечение // Государство и право. 2016. С.5-12.
- Мазаев В.Д. Социально-правовая природа реализации Конституции РФ (теоретические аспекты) // Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 6 / Отв. ред. Е.К. Глушко, М.А. Краснов. НИУ «ВШЭ». – М.: ТЕИС, 2011.
- Медушевский А. Коммунизм как социальная утопия и юридическая фикция: проект конституции периода «оттепели» (1961-1964) // Сравнительное конституционное обозрение. 2013. №3, №4.
- Медушевский А. Конституция как символ и инструмент консолидации гражданского общества // Общественные науки и современность. 2013. № 3.
- Медушевский А. Конституция России: пределы гибкости и возможные интерпретации в будущем // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 2.
- Мишин А.А., Власихин В.А. Конституция США. Политико-правовой комментарий. – М.: Международные отношения, 1985.
- Носкова Г.Н. К вопросу о понятии конституционного строя в науке конституционного права // Конституционное развитие России: межвузовский сборник научных статей / ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». Вып. 11. Саратов, 2010. С.52.
- Страшун Б.А. Конституционализм: идеал, реальность и возможная перспектива // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 5.
- Умнова И.А. Современные подходы, концепции и доктрины конституционализма // Современный конституционализм: Теория, доктрина, практика: Сб. науч. тр. / РАН. ИНИОН. Центр социал. науч.-информ. исслед. Отд. правоведения; РАП. Отдел конституционно-правовых исследований; Отв. ред. Алферова Е.В., Умнова И.А. – М., 2013. С.30-41.
- Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. – М.: Норма, 2007.
- Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. – М., 2002.
- Чиркин В.Е. Контрольная власть. – М.: Юристъ, 2008.
- Шайо А. Самоограничение власти (краткий курс конституционализма) / Пер. с венг. – М.: Юристъ, 2001.
- Шейнис В.Л. Большевистская власть и первая советская Конституция // Общественные науки и современность. 2012. №1.

Шейнис В.Л. Власть и закон: Политика и конституции в России в XX-XXI веках. – М.: Мысль, 2014. Эбзеев Б.С. Введение в Конституцию России. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2013.

*Нормативно-правовые акты и судебные решения<sup>1</sup>:*

- Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ // «Консультант Плюс»
- Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации» // «Консультант Плюс»
- Постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. № 15-П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации» // «Консультант Плюс».
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» от 31 октября 1995 г. № 8 // «Консультант Плюс».

#### ***Тема 4. Форма правления. Основы конституционного строя России. Современные характеристики государства***

1. Понятие и основные конституционные разновидности форм правления.
2. Монархия и ее виды.
3. Республика и ее виды.
4. Критерии разграничения парламентской, президентской и полупрезидентской (смешанной) моделей власти.
5. Политическая система и политический режим: общие представления.
6. Основы конституционного строя: содержание понятия.
7. Основы конституционного строя России.
8. Социальное государство.
9. Светское государство.

*Литература (помимо базовых учебников):*

Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. – М.: РЮИД, 1997; 2-е издание. – М.: РЮИД, 2000.

Аквинский Ф. О правлении государей // Политические структуры эпохи феодализма в Западной Европе VI-XVII вв. – Л., 1990.

---

<sup>1</sup> Здесь и далее см. справочно-правовые системы, например «Консультант Плюс», «ГАРАНТ».

- Альберт Р. «Выгоды», доступные президентским республикам, в условиях парламентских демократий // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 3.
- Аристотель. Политика // Платон, Аристотель. Политика. Наука об управлении государством. – М.: ЭКСМО; СПб.: Terra Fantastica, 2003.
- Барбер Н.У. Разделение властей и Конституция Великобритании // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2012. № 1.
- Богдановская И.Ю. Классификация конституций стран «общего права» // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2012. № 1.
- Гоббс Т. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского // Сочинения в 2 т. Т. 2. – М., 1991.
- Дюги Л. Конституционное право. Общая теория государства / Пер. с франц. А.С. Яценко, В.А. Краснокутского и Б.И. Сыромятникова / С предисл. к русскому переводу проф. П. Новгородцева и автора. – М.: Типография Т-ва И.Д. Сытина, 1908.
- Еллинек Г. Общее учение о государстве // Право современного государства. Том первый. Изд. второе, испр. и доп. по второму немецкому изданию С.И. Гессеном. – СПб: Издание Юридического книжного магазина Н.К. Мартынова, 1908.
- Зорькин В.Д. Россия и Конституция в XXI веке. Взгляд с Ильинки. – М.: Норма, 2007.
- Конституционный мониторинг: Концепция, методика и итоги экспертного опроса в России в марте 2013 года / Под ред. А.Н. Медушевского. – М.: Институт права и публичной политики, 2014.
- Кистяковский Б.А. Избранное: в 2-х ч. / Сост., автор вступ. ст. и коммент. А.Н. Медушевский. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2010.
- Кокошкин Ф.Ф. Избранное / сост., автор вступ. ст. и коммент. А.Н. Медушевский. – М.:
- Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2010.
- Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. 2-е изд. / Предисловие проф. И. Козлихина. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2004.
- Котляревский С.А. Избранные труды / Сост., автор вступ. ст., коммент. К.А. Соловьев. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2010.
- Лазаревский Н.И. Лекции по русскому государственному праву / Том I. Конституционное право. – СПб.: Типография акционерного общества «Слово», 1908.
- Лапаева В. Российская философия права в свете актуальных задач политико-правовой практики // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 2.

- Локк Дж. Два трактата о правлении // Сочинения в трех томах: Т.3. – М.: Мысль, 1988.
- Магазинер Я.М. Общее учение о государстве. Курс лекций, читанных в Петроградском Университете в 1918-1922 гг. Изд. 2-е., перераб. – Пб.: Центральный издательский кооперативный союз «Кооперация», 1922
- Медушевский А. Конституция России: пределы гибкости и возможные интерпретации в будущем // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 2.
- Миронов Б.Н. Развитие государственности в России в XVII – начале XX века // Общественные науки и современность. 2009. № 4.
- Монтескье Ш. О духе законов // Избранные произведения / Под общ. ред.: Баскин М.П. – М.: Госполитиздат, 1955.
- Носкова Г.Н. К вопросу о понятии конституционного строя в науке конституционного права // Конституционное развитие России: межвузовский сборник научных статей / ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». Саратов, 2010. Вып. 11.
- Основы конституционного строя России: двадцать лет развития / Под ред. А.Н. Медушевского. – М.: Институт права и публичной политики, 2013.
- Румянцев О.Г. Конституция Девяносто третьего. История явления. (Документальная поэма в семи частях от Ответственного секретаря Конституционной комиссии 1990-1993 годов.). – М.: ЗАО «Библиотечка РГ», 2013.
- Шаблинский И.Г. Эволюция политического режима в России. Конституционные основы и неформальные практики. М.: Теис, 2014.
- Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации: монография. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2013.

*Нормативно-правовые акты и судебные решения:*

- Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 сентября 1985 г. // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
- Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ.
- Гражданский кодекс РФ.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

- Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ.
- Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 4 апреля 2002 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 2002 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности положений статей 13 и 14 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина А.П. Быкова, а также запросами Верховного Суда Российской Федерации и Законодательного Собрания Красноярского края».
- Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации» от 27 января 1999 г. № 2-П.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 9 сентября 2002 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 18 и статьи 30.1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьи 108 Конституции Республики Татарстан, статьи 67 Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия) и части 3 статьи 3 Закона Республики Саха (Якутия) "О выборах Президента Республики Саха (Якутия)"».

### *Тема 5. Демократическое государство*

1. Общая характеристика демократического государства.
2. Народный суверенитет как основа демократии. Соотношение народного и государственного суверенитета.
3. Прямые и представительные формы демократии.
4. Народное волеизъявление в прямых формах. Институт референдума и его особенности в России.
5. Принципы российского избирательного права. Основные избирательные системы.
6. Иные формы участия граждан в управлении делами государства.
7. Разделение властей.
8. Идеологический и политический плюрализм.
9. Политическая конкуренция. Правовой статус политических партий: порядок создания, приостановления деятельности и ликвидации, внутреннее устройство, государственная поддержка политических партий, порядок их участия в выборах и референдумах.

*Литература (помимо базовых учебников):*

- Авакьян С.А. Конституционно-правовой статус политических партий в России: Учеб. пособие. – М.: Норма. 2011.
- Автономов А.С. Избирательная власть. – М.: Права человека, 2002.
- Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 2005. Гл.VIII.
- Альберт Р. «Выгоды», доступные Президентским республикам, в условиях парламентских демократий // Сравнительное конституционное обозрение. № 3 (82). 2011. Андреева Г.Н., Старостина И.А. Избирательное право в России и в зарубежных странах: учебное пособие / под ред. А.А. Клишаса. – М., 2010.
- Арутюнян А. Правило большинства против свободы или борьба меньшинства с меньшинством: кризис армянского конституционализма // Сравнительное конституционное обозрение. 2010, № 2.
- Барбер Н.У. Разделение властей и Конституция Великобритании // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2012. № 1.
- Барнашов А.М. Теория разделения властей: становление, развитие, применение. Томск, 1988.
- Беше-Головко К. Конституционная логика многопартийной системы Франции // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 4.
- Беше-Головко К. Россия: государство и суверенитет versus общество и легитимность // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 3.
- Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционная ценность избирательных прав граждан России. – М.: Формула права, 2005.

- Варламова Н.В., Пахоленко Н.Б. Между единогласием и волей большинства (политикоправовые аспекты консенсуса). – М., 1997.
- Васильева С.В. Конституционно-правовой статус политической оппозиции. – М.: Институт права и публичной политики, 2010.
- Васильева С.В. Социальная легитимация власти как основа консультативной демократии и демократии соучастия // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 14.
- Выдрин И.В. Избирательное право Российской Федерации. – М.: Норма, 2009.
- Зарубежное избирательное право / Под ред. В.В. Маклакова М.: ИНИОН РАН, 2003.
- Зиновьев А.В., Поляшова И.С. Избирательная система России: теория, практика и перспективы. – СПб., 2003.
- Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для вузов / Отв. ред. А.В. Иванченко. – М.: Норма, 1999.
- Избирательное право России: Учебник / Под ред. В.О. Лучина. – М.: Юнити-Дана, 2012.
- Колюшин Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. – М.: НОРМА, М: ИНФРА-М, 2010.
- Комарова В.В. Формы непосредственной демократии в России: Учеб. пособие. – М.: Издво «Ось-89», 1998.
- Комментарий к Федеральному закону «О политических партиях» / Под. ред. В.В. Лапаевой. – М.: Издание г-на Тихомирова М.Ю., 2002.
- Масленникова С.В. Народное представительство и права граждан в Российской Федерации. – М.: ООО «Городец-издат», 2001.
- Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. – М.: Изд-во МГУ, 2003.
- Матейкович М.С. Избирательное право и избирательный процесс: [учебное пособие]. – М.: НОРМА, М: ИНФРА-М, 2010.
- Мостовщиков В.Д. Предвыборная агитация: понятие и правовые признаки // Журнал российского права. 1999. № 5/6.
- Нуссбергер А. Плюрализм – конституционная ценность // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 6.
- Руденко В.Н. Прямая демократия. Модели правления, конституционно-правовые институты. Екатеринбург, 2003.
- Румянцев А. Минимальная теория демократии: смысл и пределы возможного // Сравнительное конституционное обозрение. 2014, № 3.
- Румянцева Т.И. Парламентская демократия и выбор формы правления // Конституционный строй России. Вып. II. – М., 1995.
- Скосаренко Е.Е. Избирательная система России: мифы и политическая реальность. – М.: Формула права, 2007.

- Сравнительное избирательное право: Учебное пособие. – М.: НОРМА, 2003.
- Шайо А. Самоограничение власти (краткий курс конституционализма) / Пер. с венг. – М.: Юристъ, 2001.
- Энтин Л.М. Разделение властей: опыт современных государств. – М., 1995.
- Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном мире. М.: ИНФРА-ФОРУМ, 1997.
- Яновский К.Э., Жаворонков С.В., Зятковецкий И. Демократия как средство тушения пожара // *Общественные науки и современность*. 2007. № 2.
- Grimm D. *Die Verfassung und die Politik: Einspruche in Storfallen*. München 2001.
- Hamon P., Troper M. *Le droit constitutionnel*. Paris 2007.
- Schumacher P., Loomis P. (eds). *Choosing a President. The Electoral College and Beyond*. New York – London, 2002.

*Нормативно-правовые акты и судебные решения:*

- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 2 июня 2002 г. № 67-ФЗ.
- Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ.
- Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ. □ Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 10 июня 1998 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта "а" пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58 Федерального закона от 19 сентября 1997 года "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июня 2002 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 64, пункта 11 статьи 32, пунктов 8 и 9 статьи 35, пунктов 2 и 3 статьи 59 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Тульского областного суда».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 15 декабря 2004 г. №18-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона "О политических партиях" в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной



политической организации "Православная партия России" и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина».

- Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 2005 г. №1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона "О политических партиях" в связи с жалобой общественнополитической организации "Балтийская республиканская партия"».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 30 апреля 1997 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 2 марта 1996 года № 315 "О порядке переноса срока выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации", Закона Пермской области от 21 февраля 1996 года "О проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Пермской области" и части 2 статьи 5 Закона Вологодской области от 17 октября 1995 года "О порядке ротации состава депутатов Законодательного Собрания Вологодской области" (в редакции от 9 ноября 1995 года)».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2000 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 11 статьи 51 Федерального закона от 24 июня 1999 года "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июня 2002 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 64, пункта 11 статьи 32, пунктов 8 и 9 статьи 35, пунктов 2 и 3 статьи 59 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Тульского областного суда».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 21 марта 2007 г. №3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 6 и 15 Федерального конституционного закона "О референдуме Российской Федерации" в связи с жалобой граждан В.И. Лакеева, В.Г. Соловьева и В.Д. Уласа».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 10 октября 2013 г. № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта "а" пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", части первой статьи 10 и части шестой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Г.Б. Егорова, А.Л. Казакова, И.Ю. Кравцова, А.В. Куприянова, А.С. Латыпова и В.Ю. Синькова».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 22 апреля 2013 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности статей 3, 4, пункта 1 части первой

статьи 134, статьи 220, части первой статьи 259, части второй статьи 333 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, подпункта "з" пункта 9 статьи 30, пункта 10 статьи 75, пунктов 2 и 3 статьи 77 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", частей 4 и 5 статьи 92 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобами граждан А.В. Андронova, О.О. Андроновой, О.Б. Белова и других, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и регионального отделения политической партии Справедливая Россия в Воронежской области».

### ***Тема 6. Федеративное государство***

1. Понятие и формы государственного устройства.
2. Виды федераций.
3. Становление и развитие России как федеративного государства: советский и постсоветский период.
4. Конституционные принципы российского федерализма. Единство Российской Федерации. Территория Российской Федерации как важнейший элемент конституционного принципа единства Российской Федерации.
5. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Проблемы разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
6. Виды и конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Порядок изменения состава Федерации и статуса ее субъектов. Система органов государственной власти субъектов РФ и их взаимоотношения.
7. Административно-территориальное устройство Российской Федерации.
8. Проблемы конституционного механизма взаимоотношений Федерации и ее субъектов. Институт федерального вмешательства.
9. Зарубежные федеративные государства.
10. Разграничение компетенции между федерацией и регионами: основные модели в мировой конституционной практике.

*Литература (помимо базовых учебников):*

Бутусова Н.В. Конституционно-правовой статус российского государства. – М.: Изд-во МГУ, 2006.

- Варламова Н.В. Современный российский федерализм: конституционная модель и политико-правовая динамика. – М.: Институт права и публичной политики, 2001.
- Васильева Т. Современные формы государственно-территориального устройства: конституционная регламентация в зарубежных странах // Сравнительное конституционное обозрение. 2010, № 2.
- Васильева С.В., Мазаев В.Д. Пути совершенствования правового регулирования отношений Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения // Право и власть. 2002, № 2.
- Заметина Т.В. Российский конституционный строй и федерализм (вопросы гносеологии) // Конституционное развитие России: межвузовский сборник научных статей. Вып. 8. – Саратов, 2008.
- Карапетян Л.М. Федеративное устройство Российского государства. – М.: Норма, 2001.
- Конституционный строй России. Вып.4. – М.: ИГП РАН, 2003.
- Конюхова И.А. Современный российский федерализм и мировой опыт: Итоги становления и перспективы развития. – М., 2004.
- Кряжков В.А. Коренные малочисленные народы Севера в российском праве. – М.: Норма, 2010.
- Кузнецова О.В. Экономическая составляющая федеративных отношений // Сравнительное конституционное обозрение. 2012. №2.
- Лебедев А.О. Разграничение предметов ведения между Федерацией и её субъектами: проблемные вопросы прочтения Конституции России // Право. Гражданин. Общество. Экономика: Сборник статей аспирантов и студентов. 2010. № 4.
- Лексин И.В. К вопросу о суверенитете в федеративном государстве // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 12.
- Либоракина М. Атрибут вертикали власти или основа гражданского общества // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 3.
- Минх Г.В. Конституционно-правовые аспекты разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Право и власть. 2002. № 2.
- Остром В. Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющееся общество / Пер. с англ. и предисл. А. Оболонского. – М.: «Арена», 1993.
- Пылин В.В. Проблемы наделения государственными полномочиями органов государственной власти // Государство и право. 1999. № 9.
- Региональная политика России: адаптация к разнообразию. Аналитический доклад / под общ. ред. Г.А. Сатарова. – М.: Фонд ИНДЕМ, 2004.

- Российский федерализм: конституционные предпосылки и политическая реальность: Сборник докладов / Под ред. Н.В. Варламовой, Т.А. Васильевой. – М., 2000.
- Сергеев А.А. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия. – М.: ИД «Юриспруденция», 2005.
- Троицкая А. Федерация и региональное государство: где проходит граница? // Сравнительное конституционное обозрение. 2009. № 6.
- Умнова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма. – М.: Дело, 2000.
- Умнова И.А. Проблемы дефедерализации и перспективы оптимизации современной российской модели разграничения предметов ведения и полномочий в контексте доктрины субсидиарности // Сравнительное конституционное обозрение. 2012. №2. Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно-правовое исследование) / Отв. ред. Б.Н. Топорнин. – М.: Юрист, 2001.
- Черепанов В.А. Федеративная реформа в России. – М., 2007.
- Чертков А.Н. Территориальное устройство Российской Федерации. Правовые основы. – М., 2009.
- Этничность. Культура. Государственность. Проблемы этнического федерализма в XXI веке. Под ред. проф. М.С. Саликова. Екатеринбург, 2014.
- Яценко А. Теория федерализма. Опыт синтетической теории права и государства. – Юрьев, типография К. Маттисена, 1914.

*Нормативно-правовые акты и судебные решения:*

- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ.
- Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 30 апреля 1996 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 года № 1969 "О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации" и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации, утвержденного названным Указом».

- Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 1996 г. № 3-П по делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 21 декабря 2005 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с жалобами ряда граждан».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 13 марта 1992 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности Декларации о государственном суверенитете Татарской ССР от 30 августа 1990 года и ряда законодательных актов Республики Татарстан о проведении референдума».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 9 января 1998 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 15 ноября 2012 г. № 26-П «По делу о проверке конституционности положения части 2 статьи 10 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с запросом Законодательного Собрания Камчатского края».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 5 апреля 2013 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности абзаца четвертого части первой статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с запросом Архангельского областного Собрания депутатов».

### ***Тема 7. Конституционные основы российской экономики***

1. Конституционные нормы как основная правовая база регулирования экономических отношений. Конституционная экономика и экономическая конституция.
2. Конституционные основы института собственности.
3. Конституционные основы бюджетных, налоговых, таможенных, валютных отношений.

4. Правовая основа принципов рыночной экономики. Роль Конституционного Суда РФ в формулировании принципов рыночной экономики.
5. Принцип социальной рыночной экономики.
6. Свобода экономической деятельности.
7. Единство экономического пространства.
8. Публичная и частная собственность.

*Литература (помимо базовых учебников):*

Андреева Г.Н. Экономическая конституция в зарубежных странах. м.: Наука, 2006.

Баренбойм П.Д., Лафитский В.И., Мау В.А. Конституционная экономика для вузов. Учебное пособие. М.: ЗАО Юридический Дом «Юстицинформ», 2002.

Баренбойм П.Д., Гаджиев Г.А., Лафитский В.И., Мау В.А. Конституционная экономика. М.: ЗАО Юридический Дом «Юстицинформ», 2006.

Гаджиев Г.А. Конституционные принципы рыночной экономики. М.: Юрист, 2002.

Данилов С.Ю. Конституционная экономика в зарубежных странах. М.: ГУ-ВШЭ, 2008.

Данилов С.Ю. Экономическое направление в зарубежной конституционно-правовой доктрине // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 3.

Мазаев В.Д. Публичная собственность в России: конституционные основы. М.: ОАО Издательский дом «Городец», 2004.

Мазаев В.Д. Понятие и конституционные принципы публичной собственности. М. Институт права и публичной политики. 2004.

Мазаев В. Метод конституционного права и конституционная экономика // Сравнительное конституционное обозрение. 2010, № 2.

Марченко М.Н. Теория государства и права. 2-е изд. М., 2002.

Мау В. Конституция 1993 года и экономические реформы в России // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 3 (44).

*Нормативно-правовые акты и судебные решения:*

- Гражданский кодекс РФ.
- Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ.
- Федеральный закон «О естественных монополиях» от 17 августа 1995 г. № 147ФЗ.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих

принципах организации и деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"».

- Постановление Конституционного Суда РФ от 17 декабря 1996 г. № 20-П «По делу о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части первой статьи 11 Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 года "О федеральных органах налоговой полиции"».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 12 октября 1998 г. № 24-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года "Об основах налоговой системы в Российской Федерации"».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 14 мая 2012 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца второго части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Ф.Х. Гумеровой и Ю.А. Шикунова».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 5 мая 2013 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности статьи 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Тополь"».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 30 марта 2012 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 4 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" в связи с жалобой администрации муниципального образования "Звениговский муниципальный район" Республики Марий Эл».

### ***Тема 8. Основы конституционно-правового статуса личности в России***

1. Концепция прав человека: истоки, сущность.
2. Принципы конституционного статуса личности.
3. Международно-правовые акты о правах и свободах человека и Конституция России.
4. Классификация конституционных прав, свобод и обязанностей. Поколения прав человека и гражданина.
5. Личные права и свободы.
6. Политические права и свободы.

7. Социальные и экономические права и свободы. Права и свободы в области образования и культуры.
8. Коллективные права. Их соотношение с индивидуальными правами.
9. Проблема ограничения основных прав и свобод. Недопустимость умаления прав и свобод.
10. Конституционные обязанности и их взаимосвязь с конституционными правами и свободами.
11. Российское гражданство как одно из проявлений приоритета личности.
12. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации. Основания и порядок приобретения гражданства. Основание и порядок прекращения гражданства.
13. Государственные органы, ведающие вопросами гражданства в Российской Федерации.
14. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
15. Беженцы и вынужденные переселенцы.

*Литература (помимо базовых учебников):*

- Автономов А.С. Права человека, правозащитная и правоохранительная деятельность. – М.: Новое литературное объединение, 2009.
- Андриченко Л.В., Белоусова Е.В. Статус беженцев и вынужденных переселенцев: сравнительно-правовой анализ // Журнал российского права. 1999. № 5/6.
- Бондарь Н. Конституционный императив социальных прав // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2002. № 2 (39).
- Бондарь Н.С. Власть и свобода на весах конституционного правосудия: защита прав человека Конституционным Судом Российской Федерации. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2005.
- Вессон М. Равенство и достоинство в практике органов конституционного правосудия Канады и ЮАР // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 4.
- Варламова Н. Права человека: попытка интегративной интерпретации // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 6. С.99.
- Варламова Н.В. Личные и социальные права: взаимодействие или конфликт? // Общественные науки и современность. 2009. № 5. С.88.
- Варламова Н. Классификация прав человека: подходы к проблеме // Сравнительное конституционное обозрение. 2009. № 4.
- Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма. 2008.
- Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. М.: Изд-во МГУ, Издательская группа ИНФРА М-НОРМА, 1997.



- Глотов С.А., Мазаев В.Д. Современная концепция прав человека в принципах и нормах Совета Европы. Путеводитель по специальному лекционному курсу для студентов / Институт Национальной Стратегии Реформ. М., 2001.
- Глухарева Л.И. Права человека. Гуманитарный курс: Учебное пособие. М.: Логос. 2002.
- Гражданские права человека: современные проблемы теории и практики / Под ред. Ф.М. Рудинского. 2-е изд. М.: ЗАО «ТФ "МИР"», 2006.
- Канашевский В.А. Прецедентная практика Европейского суда по правам человека как регулятор гражданских отношений в Российской Федерации // Журнал российского права. 2003. № 4.
- Конституционные права в России: дела и решения: Учебное пособие / отв. ред. А. Шайо. М., 2002.
- Кряжков В.А. Российская модель конституционной жалобы // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 5.
- Кряжков В.А. Российское законодательство о северных народах и правоприменительная практика // Государство и право. 2012. № 5.
- Куркин Б.А. Идеология прав человека и ее интерпретация в современной отечественной правовой теории // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2008. № 2.
- Нуссбергер А. Революционная философия европейской Конвенции о защите прав человека // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 1.
- Общая теория прав человека / Рук. авт. кол. и отв. ред. Е.А. Лукашева. М.: Норма, 1996. Рудинский Ф.М. Наука прав человека и проблемы конституционного права. М.: ЗАО «ТФ "МИР"», 2006.
- Субочев В.В. Законные интересы. М.: Норма, 2008.
- Стандарты Совета Европы в области прав человека применительно к положениям Конституции Российской Федерации. Избранные права. М.: Институт права и публичной политики, 2002.
- Троицкая А. Основные права: происхождение, юридическая природа и пределы защиты // Сравнительное конституционное обозрение. 2013. № 1.
- Храмова Т. Австралия: Конституция без прав и права вне Конституции // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 4.
- Цимбалова Я., Лаптев П. Россия в Европейском суде по правам человека: некоторые статистические данные // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 3. С.110.
- Экштайн К. Основные права и свободы. По российской Конституции и Европейской Конвенции. Учебное пособие для вузов. – М.: NOTA BENE, 2004.

*Нормативно-правовые акты и судебные решения:*

- Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.
- Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.
- [Европейская] Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Рим, 4 ноября 1950 г.
- Декларация прав и свобод человека и гражданина, утв. Постановлением Верховного совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1.
- Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62ФЗ.
- Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.
- Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.
- Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ.
- Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. № 5242-1. □ Закон Российской Федерации «О беженцах» от 19 февраля 1993 г.
- Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 г.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 г. «По делу о конституционности пункта "г" статьи 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" в связи с жалобой А.Б. Смирнова».
- Определение Конституционного Суда РФ от 15 января 2009 г. № 187-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданина Маркина Константина Александровича на нарушение его конституционных прав положениями статей 13 и 15 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", статей 10 и 11 Федерального закона "О статусе военнослужащих", статьи 32 Положения о порядке прохождения военной службы и пунктов 35 и 44 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей».
- Определение Конституционного Суда РФ от 19 ноября 2009 г. № 1344-О-Р «О разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П по делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 Уголовнопроцессуального кодекса РСФСР, пунктов 1 и

- 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года "О порядке введения в действие Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О судоустройстве РСФСР", Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 22.03.2012 «Дело "Константин Маркин (Konstantin Markin) против Российской Федерации" (жалоба № 30078/06)».
  - Постановление Конституционного Суда РФ от 2 февраля 1999 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 УПК РСФСР, пунктов 1 и 2 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года "О порядке введения в действие Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О судоустройстве РСФСР", Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях" в связи с запросом Московского городского суда и жалобами ряда граждан».
  - Постановление Конституционного Суда РФ от 14 февраля 2013 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко».
  - Постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2013 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.К. Барабаш, А.Н. Бекасова и других и запросом Мурманской областной Думы».

### *Тема 9. Глава государства. Институт президента.*

1. Природа и место главы государства в системе государственной власти.
2. Основные различия между институтами монарха и президента.
3. Основные функции и полномочия главы государства.
4. Ответственность главы государства.
5. Правовой статус Президента РФ.
6. Взаимоотношения Президента РФ с Парламентом и Правительством РФ. Проблема баланса в системе сдержек и противовесов.
7. Замещение должности и досрочное прекращение полномочий главы государства и Президента РФ. Президентский иммунитет.

8. Акты Президента РФ. Место и роль указов Президента РФ в системе права.
9. Президенты в зарубежных президентских и полупрезидентских республиках.

*Литература (помимо базовых учебников):*

- Авакьян С.А. Досрочное прекращение полномочий Президента России: проблемы, требующие юридических решений // Законодательство. 1999, № 2.
- Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. М., 2005. Глава X.
- Баглай М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок избрания, полномочия. М.: Норма, 2008.
- Дёгтев Г.В. Конституционно-правовой статус Президентов Российской Федерации и США: сравнительно-правовой анализ. М., 2003.
- Дёгтев Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы. М.: Юристъ, 2005.
- Дзидзоев Р.М., Рунец С.В. Ответственность главы государства: Россия и зарубежный опыт. – Краснодар, 2008.
- Дмитриева Л.И. Президент Российской Федерации в системе разделения властей по Конституции РФ 1993 года // Право: теория и практика. 2003. № 12.
- Ершов В.Н. К вопросу о толковании ч.4 ст.111 Конституции РФ // Журнал российского права. 1999. 5/6.
- Крутоголов М.А. Президент Французской Республики. Правовое положение. М.: Юридическая литература, 1980.
- Кутафин О.Е. Глава государства. М.: Проспект, 2012.
- Лессиг Л. Путь президентства // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. Осень 1993 – Зима 1994. № 4(5)-5(6).
- Линц Х. Дж. Опасности президентства // Пределы власти. 1994. № 2-3. М.: «Век XX и Мир».
- Монархи Европы: судьбы династий / Под ред. Н.В. Попова М.: Республика, 2000.
- Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика. – М.: Издательская группа ИНФРА М-Норма, 1996.
- Паречина С.Г. Институт президентства: история и современность / Под общ. ред. Е.В. Матусевича. Минск: ИСПИ, 2003.
- Радченко И.И. Президент в конституционном строе Российской Федерации. М., 2003.
- Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М.: Юрид. лит., 1994.

- Суворов В. Институт главы государства: юридическая природа и положение в системе власти // Право и жизнь. 1998. №13.
- Уокер Э. Политика вины и президентские полномочия в новой Конституции России // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. Осень 1993 – Зима 1994. № 4(5)-5(6).
- Холмс С. Посткоммунистический институт президента // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. Осень 1993 – Зима 1994. № 4(5)-5(6).
- Хутинаев И.Д. Институт президента и проблемы формы государства. – М., 1994.
- Черкасов А.И. Глава государства и правительство в странах современного мира. Конституционно-правовое регулирование и практика. М.: Экзамен, 2006.
- Черниловский З.М. Институт президентуры в свете исторического опыта // Советское государство и право. 1991. № 6.
- Чиркин В.Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. – М.: Норма: Инфра-М, 2010.
- Чиркин В.Е. Президентская власть // Государство и право. 1997. № 5.
- Шлезингер-младший А. М. Циклы американской истории / Пер. с англ. – М.: Издательская группа «Прогресс», «Прогресс-Академия», 1992.
- Fabre M. Principes des republicains de droit constitutionnel. Paris 1994.
- Gaffney J. The French Presidentialism. 2nd ed. Aldershot (Hamps.) 2003.
- Hamon P., Troper M. Le droit constitutionnel. Paris 2007.

*Нормативно-правовые акты и судебные решения:*

- Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ.
- Федеральный закон «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ.
- Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности Указа Президента РФ от 30.11.94 № 2137 "О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики", Указа Президента РФ "О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта", постановления Правительства РФ от 09.12.94 № 1360 "Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности РФ, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской

Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа", Указа Президента РФ от 02.11.93 № 1833 "Об Основных положениях военной доктрины РФ" от 09.12.94 № 2166» от 31 июля 1995 г. № 10-П.

- Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации» от 22 апреля 1996 г. № 10-П.
- Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» от 11 декабря 1998 г. № 28-П.
- Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о толковании статей 84 (пункт "б"), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации» от 11 ноября 1999 г. № 15-П
- Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции РФ о досрочном прекращении полномочий Президента РФ в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия» от 11 июля 2000 г. № 12-П.
- Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности пункта 100 Регламента Правительства Российской Федерации» от 29 ноября 2006 г. № 9-П (п.2 мотивировочной части).
- Постановление Конституционного Суда РФ от 31 июля 1995 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента РФ от 30.11.94 № 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики», Указа Президента РФ от 09.12.94 № 2166 «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта», постановления Правительства РФ от 09.12.94 № 1360 «Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности РФ, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа», Указа Президента РФ от 02.11.93 № 1833 «Об Основных положениях военной доктрины РФ».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 30 апреля 1996 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 года № 1969 "О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации" и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области,

города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации, утвержденного названным Указом».

- Постановление Конституционного Суда РФ от 6 апреля 1998 г. № 11-П «По делу о разрешении спора между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации, между Государственной Думой и Президентом Российской Федерации об обязанности Президента Российской Федерации подписать принятый Федеральный закон "О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации"».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 6 июля 1999 г. № 10-П «По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 1999 г. № 17-П «По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июля 2000 г. № 12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 25 июня 2001 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709 "О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».
- Определение Конституционного Суда РФ от 5 июня 2012 г. № 1058-О «По жалобе гражданки Пеуновой Светланы Михайловны на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 статьи 36 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации"».
- Определение Конституционного Суда РФ от 28 мая 2013 г. № 853-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Белякова Владимира Геннадьевича на нарушение его конституционных прав частями 1 и 3 статьи 1 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации"».

## **Тема 10. Парламентаризм. Федеральное Собрание РФ. Зарубежные парламенты**

1. Понятие парламентаризма.
2. Природа и место парламента в системе государственной власти.
3. Основные функции парламента.
4. Виды парламента по объему их компетенции и внутренней структуре.
5. Смысл бикамерализма и принципы взаимоотношений палат.
6. Вестминстерская модель.
7. Федеральное Собрание Российской Федерации как представительный и как законодательный орган.
8. Принципы формирования Совета Федерации и Государственной Думы.
9. Компетенция Совета Федерации и формы ее осуществления.
10. Компетенция Государственной Думы и формы ее осуществления.
11. Понятие и стадии законодательного процесса. Порядок взаимоотношений Совета Федерации и Государственной Думы в процедуре законодательного процесса.
12. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Природа депутатского мандата. Депутатский и парламентский запросы. Индемнитет и иммунитет. Парламентская дисциплина. Статус депутата в зарубежных странах.

### *Литература (помимо базовых учебников):*

- Авакьян С.А. Федеральное Собрание – парламент России. М.: РЮИД, 1999.
- Астафичев П.А. Народное представительство и конституционные проблемы. Орел: Издво Орловского университета, 2004.
- Гранкин И.В. Парламент России. М.: АО «Консалтбанкир», 1999.
- Васильева С.В. Институционализация парламентской оппозиции как гарантия представительной демократии // Сравнительное конституционное обозрение. 2009. № 3.
- Васильева С.В. Правовое регулирование лоббизма и иные механизмы продвижения частных интересов // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 2.
- Данилов С.Ю. Парламентские процедуры на примере Великобритании и Канады // Правовое регулирование конституционных и административных процедур. Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып.2. М.: ТЕИС, 2007.
- Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии: Научно-практическое пособие / Отв. ред. Р.Ф. Васильев. М.: Юриспруденция, 2000.
- Коврякова Е.В. Парламентский контроль: зарубежный опыт и российская практика. М.: Городец-издат, 2005.



- Масленникова С.В. Народное представительство и права граждан в Российской Федерации. М.: ООО «Городец-издат», 2001.
- Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт / Под ред. С.А. Авакьяна. М.: Изд-во МГУ, 2003.
- Погосян Н.Д. Правовой статус Счетной палаты Российской Федерации. М.: Юристъ, 1998. Совет Федерации: Эволюция статуса и функций / Отв.ред. Л.В. Смирнягин. М.: Институт права и публичной политики, 2003.
- Современный парламент. теория, мировой опыт, российская практика / Под ред. О.Н. Булакова М.: ЭКСМО, 2005.
- Фадеев В.И., Варлен М.В. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы: учеб. пособие. М.: Норма, 2008.
- Федоров А.В. Депутатская неприкосновенность и уголовная ответственность // Конституционное и муниципальное право. 1999. № 1.
- Чиркин В.Е. Пути развития современного парламента: «мини-парламенты» // Правоведение. 2002. № 2.
- Шаклеин И.Н. Конституционно-правовой статус парламента и организация его деятельности. М.: РГСУ, 2008.
- Barnett H. The Constitutional and Administrative Law. London 2002.
- The Bicameral Systems of the World. A Survey. Paris 2000.
- Eskridge W., Friskey P., Everett T. Legislation and Statutory Interpretation. Washington 2006. The World Directory of Parliaments. Geneva 2003.

*Нормативно-правовые акты и судебные решения:*

- Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 4-ФЗ.
- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 2 июня 2002 г. № 67-ФЗ.
- Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ.
- Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ.
- Федеральный закон «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ.
- Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ.

- Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утв. Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ.
- Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утв. в качестве приложения к Постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД.
- Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации» от 23 марта 1995 г. № 1-П. □ Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации» от 12 апреля 1995 г. № 2-П.
- Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. № 10-П.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г. № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 27 декабря 2012 г. № 34-П «По делу о проверке конституционности положений пункта "в" части первой и части пятой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 17 ноября 1998 г. № 26-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона от 21 июня 1995 года "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"».
- Определение Конституционного Суда РФ от 6 марта 2013 г. № 324-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности положений частей 1 и 2 статьи 89 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"».

- Постановление Конституционного Суда РФ от 28 февраля 2012 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 1.1 статьи 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с жалобой гражданки Т.И. Романовой».

### ***Тема 11. Исполнительная власть в Российской Федерации и в зарубежных странах***

1. Природа и предназначение исполнительной власти.
2. Место правительства в системе органов государственной власти.
3. Виды правительства в зарубежных странах.
4. Правительство РФ в системе органов государственной власти Российской Федерации.
5. Формирование и состав Правительства РФ.
6. Способы формирования правительства в зарубежных странах.
7. Взаимоотношения Правительства РФ и Президента России.
8. Взаимоотношения Правительства РФ с палатами Федерального Собрания.
9. Структура и состав Правительства. Порядок работы Правительства.
10. Компетенция Правительства РФ и проблемы ее осуществления. Акты Правительства РФ и зарубежных правительств.
11. Формы ответственности Правительства РФ, правительства и его членов в зарубежных странах.
12. Конституционно-правовые основы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.

#### *Литература (помимо базовых учебников):*

- Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право 1997. № 3.
- Васильева С.В. О взаимоотношениях исполнительных органов власти и представительных учреждений в Российской Федерации // Административное право: теория и практика. Укрепление государства и динамика социально-экономического развития / Материалы научной конференции (Москва, 28 ноября 2001 г.). М.: ИЗиСП, 2002.
- Зеленцов А.П. Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах. Учебное пособие. М.: РУДН, 2002.
- Ивлиев Г.П., Гаджимагомедов Г.А. Участие Правительства Российской Федерации в законодательной деятельности. М.: Норма, 2008.

- Исполнительная власть в РФ. Научно-практическое пособие / Отв. ред. А.Ф. Ноздрачев, Ю.А. Тихомиров. М.: БЕК, 1996.
- Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв.ред. И.Л. Бачило. М., 1998.
- Исполнительная власть: Организация и взаимодействие / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2000.
- Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития. М.: Новая правовая культура, 2004.
- Исполнительная власть: проблемы организации и деятельности / Сборник научных трудов кафедры конституционного и административного права. М., ГУ-ВШЭ, 2006.
- Правительство в зарубежных странах: Учебное пособие. М.: Ось-89, 2007.
- Краснов М.А. К оценке первого этапа административной реформы // Реформы и право / отв. ред. Ю.А. Тихомиров. – М.: Издательский дом ГУВШЭ, 2006.
- Сравнительное конституционное право. М. 2002. Гл. 10.
- Федеральный конституционный закон о Правительстве Российской Федерации. Комментарий / Отв.ред. Л.А. Окуньков. М.: Юридическая литература, 1999.
- Черкасов А.И. Глава государства и правительство в зарубежных государствах. Конституционно-правовое регулирование и практика. М.: Экзамен, 2006. Giquel J. Le droit constitutionnel et institutions politiques. Paris 2007.
- Matheson W. Prime Minister and the Cabinet. Princeton 2000.
- Turpin P. Droit constitutionnel. Paris 2001.

*Нормативно-правовые акты и судебные решения:*

- Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ. □ Регламент Правительства Российской Федерации. Утв. Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260.
- Указ Президента РФ «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» от 23 июля 2003 г. № 824.
- Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. № 314.
- Указ Президента РФ «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» от 20 мая 2004 г. № 649.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 18 января 1996 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края».

- Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 6 июля 1999 г. № 10-П «По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. № 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 10 декабря 1997 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 4 апреля 2002 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея».

***Тема 12. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации и за рубежом. Конституционное правосудие***

1. Природа и место судебной власти в системе государственной власти.
2. Конституционные основы судебной системы в зарубежных странах: структура и принципы.
3. Понятие и структура судебной системы в Российской Федерации. Проблемы единства судебной системы в Российской Федерации.
4. Виды судопроизводства и их связь со структурой судебной власти.
5. Роль Конституционного Суда РФ в судебной системе и в обеспечении конституционной законности.

6. Конституционная юстиция в зарубежных странах: организация и компетенция органов конституционного правосудия и конституционного контроля в зарубежных странах.
7. Порядок формирования Конституционного Суда РФ. Статус Председателя и судьи Конституционного Суда РФ.
8. Формы и порядок работы Конституционного Суда РФ.
9. Компетенция Конституционного Суда РФ. Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ. Аппарат Конституционного Суда РФ. Основные черты и стадии конституционного судопроизводства.
10. Решения Конституционного Суда, их юридическая сила.
11. Особенности конституционного статуса прокуратуры Российской Федерации. Порядок ее формирования и деятельности. Взаимоотношения с другими государственными органами Российской Федерации.

*Литература (помимо базовых учебников):*

- Абросимова Е.Б. Конституционные основы судебной власти в зарубежных странах. М.: ИГП РАН, 2001.
- Абросимова Е.Б. Судебная власть в Российской Федерации: система и принципы. М.: Институт права и публичной политики, 2002.
- Абросимова Е.Б. Очерки российского судоустройства: реформы и результаты. М.: Институт права и публичной политики. 2009.
- Богдановская И.Ю. Прецедентное право. М.: Наука, 1993.
- Витрук Н.В. Конституционное правосудие в России (1991-2001 годы). М.: Городец-издат, 2001. Зарубежная практика конституционного контроля. М.: 2002.
- Клишас А.А. Конституционный контроль и конституционное правосудие в зарубежных странах. 2-е изд. М.: Международные отношения, 2007.
- Конституционный контроль в зарубежных государствах / Отв. ред. Маклаков В.В. М.: Норма, 2007.
- Конституционный судебный процесс: Учебник для вузов / Отв. ред. М.С. Саликов. М.: Норма, 2003.
- Кряжков В.А. Конституционное правосудие в субъектах Российской Федерации (правовые основы и практика). М., Формула права, 1999.
- Кряжков В.А. Проблемы становления конституционной юстиции субъектов Российской Федерации // Государство и право. 2000. № 5.
- Кряжков В.А., Лазарев Л.В. Конституционная юстиция в РФ. М., 1998.

Кряжков В.А., Митюков М.А. Конституционный Суд Российской Федерации: развитие конституционно-правового статуса // Государство и право. 2011. №10.

Модели конституционной юстиции в современном мире / Сост. Шевелева Н.А. СПб.: Издво СПбГУ, 2007.

Самостоятельность и независимость судебной власти в Российской Федерации / Под ред. В.В. Ершова. М.: Юристъ, 2006.

Судебная практика как источник права /Под ред. Топорнина Б.Н. М.: Юристъ, 2000.

Судебные системы европейских стран / Под ред. Ирвина Л. Пер. с англ. и франц. М.: Международные отношения, 2002.

Roussillion H. Le Conseil constitutionnel. Paris, 2004.

Sweet-Stone A. Governing with Judges. Constitutional Politics in Europe. Oxford. 2001.

*Нормативно-правовые акты:*

- Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-1. □ Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.
- Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ.
- Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.
- Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 19 февраля 2002 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 15 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года "О статусе судей в Российской Федерации", статьи 2 Федерального закона от 21 июня 1995 года "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" и части первой статьи 7 Федерального закона от 10 января 1996 года "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" в связи с жалобами ряда граждан – судей и судей в отставке».
- Определение Конституционного Суда РФ от 6 марта 2003 г. № 103-О.
- Определение Конституционного Суда РФ от 19 мая 1998 г. № 92-О.
- Определение Конституционного Суда РФ от 6 июля 2000 г. № 131-О.
- Определение Конституционного Суда РФ от 1 марта 2011 г. № 283-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Душиной Екатерины Александровны на нарушение ее конституционных прав положениями

Федерального конституционного закона "О Дисциплинарном судебном присутствии"»).

- Определение Конституционного Суда РФ от 4 октября 2012 г. № 1912-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Горбунова Василия Павловича на нарушение его конституционных прав отдельными положениями статьи 4 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации", статей 8 и 11 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, статей 1 и 31 Федерального закона "О третейских судах в Российской Федерации" и статьи 15 Федерального закона "О безопасности дорожного движения"»).

### ***Тема 13. Историко-теоретические основы местного самоуправления.***

#### ***Понятие, сущность, принципы и функции местного самоуправления.***

1. Теории местного самоуправления.
2. Понятие и система принципов местного самоуправления, их закрепление в муниципальном праве.
3. Понятие и система функций местного самоуправления.
4. Муниципальные системы и основные модели местного самоуправления в зарубежных странах.
5. Местное самоуправление в механизме государственно-правовых реформ в дореволюционной России. Этапы становления местного самоуправления на Руси.
6. Деформация идей местного самоуправления в практике государственного строительства советской России после октября 1917 года. Местные Советы – органы государственной власти. Система местных Советов. Порядок формирования и структура местных Советов. Принципы организации и деятельности местных Советов.
7. Преобразование местных Советов в органы местного самоуправления в начале 90-х годов XX века (Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»; Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР»; закрепление институтов местного самоуправления в Конституции РСФСР 1978 г.).
8. Местное самоуправление как форма объединения населения по месту жительства для решения вопросов местного значения. Местное самоуправление – одна из основ конституционного строя Российской Федерации.
9. Европейская Хартия местного самоуправления о понятии и сущности местного самоуправления.



10. Власть местного самоуправления в системе публичной власти в современной России.
11. Система местного самоуправления в Российской Федерации. Сочетание форм непосредственной (прямой) и представительной демократии при осуществлении местного самоуправления. Самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

*Литература (помимо базовых учебников):*

- Акмалова А.А. Особенности местного самоуправления в Российской Федерации. Теория вопроса и опыт регулирования. М.: Прометей. 2002.
- Атаманчук Г.В. Сущность и истоки местного самоуправления // Муниципальный мир. 1999. № 1.
- Васильчиков А. О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. Т.1. СПб.: 1870; Т.II. СПб.: 1872.
- Градовский А.Д. История местного самоуправления в России // Собр. соч. Т.2. СПб.: Тип. М.М. Сасколевича. 1899.
- Еремян В.В. Очерки муниципальной историографии. Древняя Русь (от общины-рода к общине-государству). М.: Академия права и управления. 2003.
- Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. - М.: Юристъ, 2017.
- Ларичев А. А. Изменение подходов в законодательном регулировании стратегического планирования на местном уровне (в контексте динамики конституционных принципов организации местного самоуправления в России) // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. 2020. № 2. С. 12-14.
- Larichev Aleksandr A., CHIKHLADZE L. T. The dualistic model and “rational centralization” as factors of the effective functioning of local government within the Russian public authority mechanism // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2020. Vol. 24. No. 2. P. 233-251.
- Лаптева Л.Е. Региональное и местное управление в России (вторая половина XIX века). М.: ИГП РАН. 1998.
- Лукиянов А.И. Развитие законодательства о советских представительных органах власти. Некоторые вопросы истории, теории, практики. М.: Юрид. лит. 1978.
- Мокрый В.С. Развитие в России местного самоуправления как института публичной власти // Конституционное право. Восточноевропейское обозрение. 2003. № 3(44).
- Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование / под общ. ред. Т.Я. Хабриевой. М.: ЭКСМО, 2010.

- Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ) / под ред. В.В. Еремяна. М.: Фонд «Мир». 2006.
- Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. - Учебник для акад. бакал. 4-е изд., перераб и доп. /под ред. Н.С. Бондаря. – М.: ЮРАЙТ, 2016.
- Овчинников И.И. Местное самоуправление в Российской Федерации (теоретические, исторические и правовые аспекты). – М. , 2018.
- Овчинников И.И. Муниципальная власть (теоретико-правовые аспекты. – М.: Изд-во Консалтбанкир. 2016.
- Овчинников И.И. Компетенция местного самоуправления (проблемы теории и практики правового регулирования): монография. – М.: Юстицинформ. 2014.
- Основные теории местного самоуправления: происхождение и развитие. М.: 1996.
- Фадеев В.И. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. М.: 1996. Чаннов С.Е. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. 3-е изд. перераб. и доп. – М.: ЮРАЙТ., 2018.
- Черкасов А.И. Сравнительное местное управление: теория и практика. М. 1998.
- Чиркин В.Е. Публичная власть. М.: Юристъ. 2005. Ящук Т.Ф. Организация местной власти в РСФСР. 1921-1929 гг. – Омск: Изд-во ОмГУ. 2007.

#### ***Тема 14. Конституционно-правовые основы местного самоуправления***

1. Понятие правовой основы местного самоуправления.
2. Нормы Конституции Российской Федерации (1993 г.) о местном самоуправлении.
3. Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Правовое закрепление общих принципов, функций, основ организации и деятельности, а также гарантий и ответственности местного самоуправления.
4. Особенности правового регулирования местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, на приграничных территориях, в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), на территории инновационного центра «Сколково».
5. Роль федерального отраслевого законодательства в регулировании местного самоуправления (на примере гражданского, земельного, жилищного, налогового, финансового законодательства).

6. Конституции (уставы) и законодательство субъектов Российской Федерации в системе правового регулирования местного самоуправления.
7. Система, виды, порядок подготовки и принятия муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования как учредительный документ местного самоуправления. Место и роль устава муниципального образования в системе нормативных правовых актов местного самоуправления.
8. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Соотношение актов, принятых на референдуме и сходе граждан, и актов органов местного самоуправления.
9. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования. Правовые акты главы муниципального образования, иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

*Литература (помимо базовых учебников):*

- Антонова Н.А. Правотворчество органов местного самоуправления: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008.
- Бабичев И.В., Калантарова Н.Р. Уставы муниципальных образований (сравнительный анализ) // Местное право. 2000. № 11-12.
- Васильев М.А. Организация нормотворческого процесса в муниципальных образованиях (анализ состояния) // Муниципальное право. 2000. № 3.
- Еремин А.Р. Реализация права человека и гражданина на местное самоуправление в Российской Федерации: конституционные вопросы / под ред. В.Т. Кабышева. Саратов: 2003.
- Кабышев С.В., Козюк М.Н. Муниципальное правотворчество: научно-методическое пособие. М.: Формула права. 2000.
- Кочубей З.К. К вопросу о единстве органов государственной и муниципальной власти // Журнал российского права. 2000. № 12.
- Ларичев А. А. Исторический и зарубежный опыт реализации принципа верховенства совета в системе местного управления и самоуправления: уроки для современной России // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т. 15. № 3 (112). С. 81-88.
- Ларичев А. А., Чихладзе Л. Т. Местное самоуправление в России на распутье: динамика конституционной доктрины и правового регулирования // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 14. Право. 2020. Т. 11. № 2. С. 273-292
- Мокрый В.С. Местное самоуправление в России. Конституционно-правовые основы и пути реформирования. Самара. 2003.
- Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование / под общ. ред. Т.Я. Хабриевой. М.: ЭКСМО, 2010.

Овчинников И.И. Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления: теоретико-правовые аспекты // Исполнительная власть: проблемы организации и деятельности. М.: ГУ-ВШЭ. Вып. 1. 2006. С.59-82.

Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М.: Статут. 2007.

Романов А.Н. Местное самоуправление в Российской Федерации как предмет законодательного регулирования // Российский юридический журнал. 2001. № 3.

Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М.: ТК Велби. Изд-во Проспект. 2006.

Чиркин В.Е. Публичная власть. М.: Юристъ. 2005.

*Нормативно-правовые акты и судебные решения:*

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
- Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996 г.
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ.
- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 56-ФЗ.
- Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ.
- Указ Президента Российской Федерации «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» от 9 октября 1993 г. № 1617.
- Указ Президента Российской Федерации «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» от 26 октября 1993 г. № 1760.
- Указ Президента Российской Федерации «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» от 22 декабря 1993 г. № 2265.
- Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» от 15 октября 1999 г. № 1370.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона от 28 августа 1995 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"».

- Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике"».
- Закон города Москвы от 6 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

### ***Тема 15. Территориальная организация местного самоуправления***

1. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.
2. Территориальная организация местного самоуправления и административно-территориальное деление субъектов Российской Федерации.
3. Развитие территориальных основ местного самоуправления на разных этапах его становления в России.
4. Понятие, признаки и особенности муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления и создания муниципальных образований на отдельных территориях в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства.
5. Территория муниципального образования и ее состав. Границы муниципального образования, порядок и условия их установления и изменения. Состав и правовой режим земель муниципального образования.
6. Объединение муниципальных образований путем создания одного (единого) муниципального образования на территории нескольких упраздняемых муниципальных образований.
7. Порядок образования и основные направления деятельности территориальных объединений муниципальных образований.
8. Зарубежный опыт территориальной организации местного самоуправления.

#### *Литература (помимо базовых учебников):*

- Акмалова А.А. Модели местного самоуправления. М.: Прометей. 2001.
- Актуальные вопросы территориальной организации местного самоуправления. // Сб. науч. труд. под ред. Э. Макварта. М.: 2002.
- Алпатов Ю.М. Особенности территориальной организации системы местного самоуправления в Москве и в Санкт-Петербурге // Законы России: опыт, анализ, практика. 2008. № 2, февраль.
- Верховодов В.А. О статусе военных городков и ЗАТО // Право в Вооруженных Силах. 2001. № 7.

Гришина О.В. Границы муниципальных образований и закрепление их на местности (на примере Московской области) // Журнал российского права. 2005. № 7.

Дементьев А. Установление границ территорий и преобразование муниципальных образований // Муниципальное право. 2004. № 1.

Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ) / под ред. В.В. Еремяна. М.: Фонд «Мир». 2006.

Лалин В.А., Любовный В.Я. Реформа местного самоуправления и административно-территориальное устройство России. М.: Дело. 2005.

Ларичев А. А. Вниз по лестнице, ведущей вверх: локальные сообщества и преодоление муниципального кризиса // Сравнительное конституционное обозрение. 2019. № 3 (130). С. 85-97.

Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование / под общ. ред. Т.Я. Хабриевой. М.: ЭКСМО, 2010.

Широков А., Юркова С. Новые территориальные принципы // Муниципальная власть. 2004. № 5.

*Нормативно-правовые акты:*

- Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ. □
- Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ.
- Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14 июля 1992 г.
- Указ Президента Российской Федерации «О Конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» от 22 октября 1998 г. № 1281.
- Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральном реестре муниципальных образований в Российской Федерации» от 19 января 1998 г. № 65.
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращении такого статуса» от 25 ноября 2004 г. № 681.
- Распоряжение Правительства РФ «Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения» от 26 мая 2004 г. № 707-р.
- Закон города Москвы «Об особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, включенных в состав внутригородской территории города Москвы в результате изменения границ города Москвы, и внесении изменений в статью 1 Закона города

Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве"» от 28 июля 2011 г. № 36.

- Закон Московской области «О порядке установления границ муниципальных образований Московской области и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа и муниципального района» от 23 апреля 2004 г. № 57/2004ОЗ.
- Закон Московской области «О наделении муниципальных образований, расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований в Московской области, статусом городского округа» от 29 ноября 2004 г. № 205/2004-ОЗ.
- Закон Московской области «О статусе и границах городского округа Химки» от 22 февраля 2005 г. № 50/2005-ОЗ.

### ***Тема 16. Органы и должностные лица местного самоуправления.***

#### ***Муниципальная служба***

1. Понятие организационных основ местного самоуправления.
2. Конституционно-правовые основы и принципы организации и деятельности органов местного самоуправления.
3. Правовое регулирование, порядок формирования, численный состав и структура представительного органа местного самоуправления. Формы работы представительного органа.
4. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
5. Глава муниципального образования. Правовые основы и способы замещения должности главы муниципального образования.
6. Полномочия главы муниципального образования. Взаимодействие главы муниципального образования с представительным органом и местной администрацией.
7. Подотчетность главы муниципального образования населению и представительному органу местного самоуправления. Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
8. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): понятие, правовой статус, структура. Глава местной администрации.
9. Порядок занятия должности главы местной администрации. Принципы единоначалия и самостоятельности, в пределах собственной компетенции, в деятельности главы местной администрации.

Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации.

10. Акты главы местной администрации.
11. Контрольный орган муниципального образования. Иные органы местного самоуправления.
12. Понятие муниципальной должности. Выборные и иные муниципальные должности.
13. Муниципальная служба как комплексный институт муниципального права: понятие, основные принципы. Соотношение государственной и муниципальной службы.
14. Муниципальный служащий: правовой статус. Организация прохождения муниципальной службы.

*Литература (помимо базовых учебников):*

Андриченко Л.В., Домрин А.Н., Савицкий В.А. и др. Законодательное регулирование временного осуществления полномочий органа публичной власти другого уровня: основание и пределы // Журнал российского права. 2005. № 3.

Антонова Н.А. Органы местного самоуправления: Нормативные правовые акты: науч.практ. пособие. – М.: Дело, 2006.

Бялкина Т.М. О некоторых аспектах статуса выборного должностного лица местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2000. № 1.

Васильев В.И. О полноте статуса муниципального выборного лица // Журнал российского права. 2005. № 12.

Киреева Е.Ю. Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации. М.: Изд-во РАГС. 2008.

Ларичев А. А. Институт омбудсменов в механизме общественно-государственного контроля над деятельностью органов местного самоуправления: опыт Канады // В кн.: Институт уполномоченных по правам человека в системе конституционных гарантий: сборник докладов VI Московского юридического форума. М. : РГ-Пресс, 2019. С. 55-62. Магомедов К.О.

Ларичев А. А. Институты управления и самоуправления на местном уровне: вариативный подход (на примере Канады) // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. 2018. № 2. С. 43-45.

Профессионально-адаптационные проблемы в муниципальной службе Российской Федерации // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2012, № 1.



- Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование / под общ. ред. Т.Я. Хабриевой. М.: ЭКСМО, 2010.
- Овчинников И.И. Формирование органов местного самоуправления в контексте современного законодательства // Свобода выбора как конституционно-правовая проблема. Труды кафедры конст. и муниц. права ВШЭ. Вып. 5. М.: Теис. 2010.
- Овчинников И.И. Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления: теоретико-правовые аспекты // Исполнительная власть: проблемы организации и деятельности. Труды кафедры конст. и адм. права ВШЭ. Вып. 1. М.: Теис. 2006.
- Постовой Н.В. Представительные органы местного самоуправления // Местное право. 2003. № 3-4.
- Фабричный С.Ю. Формирование муниципальной службы: проблемы теории и практики. Серия «Библиотека местного самоуправления». Выпуск 56. М.: Московский общественный научный фонд. 2005.
- Фадеев В.И. Муниципальная служба в Российской Федерации. М.: ИНИОН РАН. 2000.
- Фадеев В.И., Варлен М.В. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М.: Норма. 2008.
- Чиркин В. Организационные формы местного самоуправления: Россия и зарубежный опыт // Журнал российского права. 1997. № 8.
- Чиркин В.Е. Юридическое лицо публичного права // Журнал российского права. 2005. №5.
- Чихладзе Л.Т., Ежевский Д.О. Муниципальная служба в Российской Федерации: учебное пособие. – Ростов н/Д: Феникс, 2009.

***Тема 17. Институты прямой демократии в системе местного самоуправления***

1. Европейская Хартия местного самоуправления о формах непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.
2. Конституционно-правовые основы непосредственного выражения власти народа, права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
3. Право граждан на участие в местном референдуме. Вопросы референдума. Принципы организации и проведения местного референдума.
4. Местные выборы.

5. Правовая основа голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
6. Правовая основа организации и проведения сходов граждан.

*Литература (помимо базовых учебников):*

Авакьян С.А. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Сб. науч. труд. / под ред. А.В. Иванченко. М.: ИД «Юриспруденция». 2004.

Авакьян С.А. Проблемы народного представительства в Российской Федерации // Проблемы народного представительства в Российской Федерации. М.: 1998.

Комарова В. Формы непосредственной демократии в России. М.: 1999.

Ларичев А. А. Локальные сообщества в городах как субъект контроля за решением вопросов местного значения // Правоприменение. 2019. Т. 3. № 1. С. 100-107.

Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование / под общ. ред. Т.Я. Хабриевой. М.: ЭКСМО, 2010.

Нудненко Л.А. Непосредственная демократия и местное самоуправление в России. Барнаул.: Изд-во Алтайского гос. ун-та. 2000.

Овчинников И.И. Гражданин и местная власть // Гражданин и право. 2002. № 7/8.

Овчинников И.И. Формирование органов местного самоуправления в контексте современного законодательства // Свобода выбора как конституционно-правовая проблема. Труды кафедры конст. и муниц. права ВШЭ. Вып. 5 / под ред. М.А. Краснова, Е.К. Глушко. М.: Теис. 2010.

Пылин В.В. Местное самоуправление: выборы, референдумы, отзыв выборных лиц, собрания (сходы) граждан. СПб., 2001.

Шугрина Е.С. Институт отзыва выборного должностного лица местного самоуправления // Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под ред. С.А.Авакьяна. М.: Изд-во МГУ. 1999.

***Тема 18. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления; контроль и надзор за их деятельностью***

1. Понятие, конституционно-правовое регулирование и система гарантий местного самоуправления.

2. Понятие и правовая основа ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания и порядок ответственности представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
4. Ответственность перед юридическими и физическими лицами.
5. Пределы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий.
6. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
7. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

*Литература (помимо базовых учебников):*

- Ларичев А. А. Обращение в органы местного самоуправления как инструмент участия граждан и средство общественного контроля на местном уровне // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 5. С. 35-39
- Лучин В.О. Конституционные деликты // Государство и право. 2000. № 1.
- Макарова Т.Б. Процедура привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 16.
- Овчинников И.И. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления // Вестник международного университета. Серия «Государственное и муниципальное управление». М.: Международный ун-т. 2000. № 3.
- Рязанцева Н.Л. Гарантированность местного самоуправления // Местное право. 2001. № 12.
- Сивицкий В.А. Регулирование ответственности в сфере местного самоуправления // Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Сб. науч. труд. / под ред. А.В. Иванченко. М.: ИД «Юриспруденция». 2004.
- Черногор Н.Н. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: теоретико-правовые проблемы. М.: 2006.
- Шугрина Е.С. Контроль, ответственность власти и иные гарантии права на осуществление местного самоуправления. М., 2008.

Шугрина Е.С. Контроль за деятельностью и ответственность власти: муниципальный уровень. М.: Новая юстиция, 2007.

Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

#### **V. Примерный перечень вопросов для вступительного экзамена**

1. Понятие конституционного права России как отрасли права. Предмет конституционного права. Место отрасли конституционного права в системе российского права.
2. Нормы конституционного права: виды и особенности.
3. Конституционно-правовые отношения. Субъекты конституционно-правовых отношений.
4. Источники конституционного права России как отрасли права и как науки.
5. Видные отечественные и зарубежные государствоведы (конституционалисты).
6. Сущность и предназначение конституции. Виды конституций. Понятие конституции в решениях Конституционного Суда РФ.
7. Юридические свойства и структура Конституции РФ. Понимание некоторых свойств Конституции РФ в решениях Конституционного Суда РФ.
8. Конституционные принципы экономики в России. Взаимовлияние Конституции РФ и экономики.
9. Конституционная экономика и экономическая конституция. Правовые позиции Конституционного Суда РФ в сфере конституционных принципов экономики.
10. Законы как источники конституционного права России: понятие, виды, порядок опубликования и вступления в силу. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
11. Конституционализм: понятие и значение. Конституционный Суд РФ о конституционализме.
12. Понятие суверенитета. Суверенитет народа и суверенитет Российской Федерации. Конституционный Суд РФ о народном и государственном суверенитете.
13. Основные признаки демократического государства. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
14. Основные признаки правового государства. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
15. Основные признаки федеративного государства. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.

16. Основные признаки социального государства. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
17. Основные признаки светского государства. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
18. Форма правления: понятие, основные виды и модели власти, их главные различия. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
19. Общая характеристика форм непосредственной и представительной демократии. Референдум в России и зарубежных странах.
20. Принцип разделения властей. Система сдержек и противовесов. Особенности российской конструкции. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
21. Конституционные основы политического плюрализма и идеологического многообразия в России. Конституционно-правовой статус политических партий в России и в зарубежных странах. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
22. Гражданство Российской Федерации: понятие и принципы. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
23. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
24. Конституционно-правовой смысл прав человека. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
25. Принципы конституционного статуса личности в России. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
26. Основные международно-правовые акты в области прав и свобод человека. Общая характеристика и правовое значение. Конституционный Суд РФ о соотношении конституционных норм и решений Европейского Суда по правам человека.
27. Классификация конституционных прав и свобод. Конституционные обязанности человека и гражданина. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
28. Конституционные гарантии защиты прав и свобод. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
29. Государственно-территориальное устройство. Понятие и виды.
30. Российский федерализм: общая характеристика. Принципы российского федерализма. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.

31. Модель разграничения компетенции между Российской Федерацией и субъектами Федерации. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
32. Формы ответственности субъектов Федерации перед Российской Федерацией. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
33. Принципы российского избирательного права. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
34. Этапы (стадии) избирательного процесса в РФ.
35. Понятие избирательной системы. Основные виды избирательных систем.
36. Условия и порядок замещения должности, прекращения полномочий Президента РФ. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
37. Функции и основные полномочия Президента РФ. Конституционный Суд РФ о «подразумеваемых полномочиях» Президента РФ.
38. Взаимоотношения Президента РФ, Федерального Собрания и Правительства РФ с позиций системы сдержек и противовесов. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
39. Совет Федерации: современный и предыдущие порядки формирования, компетенция, внутренняя структура и организация работы.
40. Государственная Дума: принцип формирования, компетенция, внутренняя структура и организация работы.
41. Законодательный процесс: понятие, стадии, участники. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
42. Природа депутатского мандата в России. Основные права и обязанности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
43. Депутатский индемнитет. Депутатский иммунитет. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу. Социальные гарантии членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.
44. Институциональные средства парламентского контроля в России и зарубежных странах.
45. Правительство Российской Федерации: порядок формирования, состав, компетенция, основания прекращения деятельности. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
46. Федеральные органы исполнительной власти: виды и их особенности.

47. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
48. Судебная власть: предназначение, особенности, модели.
49. Судебная власть в Российской Федерации. Общая характеристика и строение. Подсистемы судебной власти. Виды судопроизводства в РФ.
50. Принципы организации и деятельности судов. Основные институциональные препятствия, препятствующие реализации принципа судебской независимости.
51. Конституционная юстиция в зарубежных странах: модели, организация, процедура деятельности.
52. Конституционный Суд Российской Федерации: назначение, порядок формирования, компетенция.
53. Виды обращений в Конституционный Суд РФ и виды решений Конституционного Суда РФ.
54. Прокуратура Российской Федерации: место в системе государственных органов, порядок формирования, компетенция.
55. Понятие и сущность местного самоуправления. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
56. Основные модели организации местного самоуправления в зарубежных странах.
57. Конституционно-правовые основы местного самоуправления. Основные правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.
58. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, история развития.
59. Муниципальное образование: порядок образования, виды, границы муниципальных образований.
60. Органы местного самоуправления: понятие, структура, правовые основы.
61. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, состав, структура, акты, досрочное прекращение полномочий.
62. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо местного самоуправления. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования: структура, основные полномочия, акты.
63. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления.
64. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных

лиц местного самоуправления перед населением, юридическими и физическими лицами, а также перед государством.

65. Особенности современного бикамерализма.
66. Конституция США. Американский Билль о правах. Принцип разделения властей в государственно-правовом механизме США.
67. Особенности конституции и конституционного строя Великобритании. Вестминстерская модель.
68. Особенности Конституции Франции. Конституционный блок.
69. Особенности и эволюция Основного закона ФРГ.
70. Особенности Конституции Италии.

Разработчики программы – В.А. Виноградов - доктор юридических наук, профессор, руководитель департамента публичного права, декан факультета права НИУ ВШЭ, Ларичев А.А. - доктор юридических наук, доцент, доцент департамента публичного права, заместитель декана по научной работе факультета права НИУ ВШЭ, Масленникова С.В. – кандидат юридических наук, доцент, доцент департамента публичного права, Бондарчук Р.Ч. – кандидат юридических наук, доцент, доцент департамента публичного права, Солдатов Л.В. Масленникова С.В. – кандидат юридических наук, доцент, заместитель руководителя департамента публичного права факультета права НИУ ВШЭ.